ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Proc nº 013/2025
Rubrica

ENTE LICITANTE: CÂMARA MUNICIPAL DE VEREADORES
NOME: CÂMARA MUNICIPAL DE ICATU - MA.
OBJETO: ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS PARA CONTRATAÇÃO DE PESSOA JURÍDICA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS PARA LOCAÇÃO DE VEÍCULOS PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA CÂMARA MUNICIPAL DE ICATU - MA.
ENTE INTERESSADO: PODER LEGISLATIVO

INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidadeabaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE*

A necessidade de contratar uma empresa para prestação de serviços de locação de veículos surge de demandas específicas relacionadas ao cumprimento das atividades legislativas e administrativas dos vereadores e da própria instituição, principais fatores que podem levar a essa necessidade:

1. Deslocamentos Oficiais

Visitas a Distritos ou Comunidades: Vereadores frequentemente precisam se deslocar para diferentes regiões do município para participar de reuniões, audiências públicas, ou inspeções em obras e serviços públicos.

Eventos Externos: Participação em eventos, seminários, conferências ou capacitações fora da sede da Câmara, muitas vezes em outras cidades ou estados.

2. Frota Própria Insuficiente ou Inexistente

A Câmara pode não dispor de uma frota de veículos própria ou, se tiver, ela pode ser insuficiente para atender a todas as demandas simultâneas.

Manutenção de uma frota própria pode ser custosa, envolvendo despesas com combustível, seguro, manutenção e depreciação dos veículos.

3. Economia de Recursos Públicos

A locação de veículos pode ser mais vantajosa financeiramente do que manter uma frota própria, especialmente se o uso for esporádico ou sazonal.

A contratação de serviços de locação permite pagar apenas pelo período de uso, evitando custos fixos elevados.

203
Proc nº 033/2025
Rubrica

4. Flexibilidade e Variedade de Veículos

Dependendo da necessidade, a Câmara pode requerer diferentes tipos de veículos (carros de passeio, utilitários, vans, etc.) para diferentes finalidades.

A locação permite escolher o veículo mais adequado para cada situação, sem a necessidade de adquirir múltiplos modelos.

5. Emergências ou Situações Imprevistas

Em casos de emergências, como desastres naturais ou situações críticas que demandam deslocamento imediato, a locação de veículos pode ser a solução mais rápida e eficiente.

6. Redução de Responsabilidades Administrativas

Ao contratar uma empresa de locação, a Câmara transfere a responsabilidade pela manutenção, seguro e documentação dos veículos, reduzindo a carga administrativa interna.

Em resumo, a contratação de uma empresa para locação de veículos surge como uma solução prática, econômica e eficiente para atender às demandas de mobilidade da Câmara de Vereadores, garantindo o cumprimento de suas funções legislativas e fiscalizadoras de forma transparente e responsável.

REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os requisitos para a contratação de uma empresa para prestação de serviços de locação de veículos devem atender tanto aos princípios da administração pública:

a) Prazos de Entrega: A entrega dos produtos deve ser feita dentro dos prazos estabelecidos no contrato, com garantia de que não haverá interrupção no fornecimento;

b) Serviço de Atendimento: Deve ser oferecido um serviço de atendimento eficiente, capaz de responder rapidamente a eventuais emergências, reclamações ou necessidades adicionais de fornecimento;

c) Disponibilidade dos veículos para prestação dos serviços, além de ter frota capaz de atender as necessidades da câmara, tanto prestação dos serviços, quanto na substituição dos veículos, caso apresente defeitos;

d) manter os veículos devidamente licenciados, e constate revisão e manter as revisões preventivas e corretivas.

LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para atender à necessidade de contratação de uma empresa para prestação de serviços de locação de veículos, existem várias soluções disponíveis no mercado, algumas das principais opções:

1. Empresas de Locação de Veículos Tradicionais
Características: Essas empresas são bem estabelecidas no mercado e oferecem uma ampla gama de veículos, desde carros populares até veículos executivos e SUVs. Elas também podem fornecer serviços adicionais, como motoristas, seguros e manutenção.

2. Plataformas de Locação de Veículos Online
Características: Essas plataformas agregam ofertas de diversas locadoras, permitindo comparar preços e serviços. Elas são úteis para encontrar opções que se encaixem no orçamento e nas necessidades específicas da Câmara.

Fls nº 204
Proc nº 035/2024
Rubrica

3. Serviços de Assinatura de Veículos
Características: Esses serviços oferecem planos de assinatura mensal para uso de veículos, o que pode ser uma opção interessante para necessidades de longo prazo.

4. Parcerias com Cooperativas ou Associações
Características: Em alguns casos, parcerias com cooperativas ou associações podem ser uma solução viável, especialmente para necessidades pontuais ou em locais onde as opções de locação são limitadas.

Características: A Câmara de Vereadores pode realizar um processo de licitação para contratar uma empresa que atenda às suas necessidades específicas. Isso garante transparência e conformidade com as normas de contratação pública.

5. Serviços de Gestão de Frotas Terceirizadas
Exemplos: Empresas que oferecem gestão completa de frotas, incluindo locação, manutenção e monitoramento.
Características: Essas empresas podem assumir a gestão completa da frota da Câmara, oferecendo soluções integradas que podem incluir desde a locação de veículos até a gestão de combustível e manutenção.

6. Parcerias com Concessionárias
Exemplos: Concessionárias de veículos novos e usados.
Características: Algumas concessionárias oferecem serviços de locação de veículos, especialmente para frotas corporativas ou governamentais.

No presente caso se entende como a melhor solução a realização de uma adesão a ata de reg-istro de preços, tendo em vista, o baixo valor da aquisição, não se adequando ao caso de uma dispensa, sendo assim, a adesão cumpre os requisites legais, tendo em vista que o processo originário foi um pregão eletrônico que cumpriu todos os requisites legais, sendo a melhor escolha para suprir necessidade de contratação de empresa para LOCAÇÃO DE VEÍCULOS

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A contratação de empresas para prestação de serviços de locação de veículos representa a melhor solução sob os aspectos técnico e econômico. Essa modalidade garante maior eficiência operacional, otimização dos recursos públicos e transparência na gestão.

1. Vantagens Técnicas

1.1. Manutenção e Disponibilidade

- Os veículos locados são mantidos pela empresa contratada, garantindo que estejam sempre em perfeitas condições de uso.
- Redução do tempo de inatividade por problemas mecânicos, pois a empresa locadora é responsável pela substituição imediata em caso de falha.
- Frota sempre atualizada, com veículos modernos e seguros, reduzindo riscos de falhas mecânicas e acidentes.

1.2. Gestão Simplificada

- Elimina a necessidade de criação de estrutura interna para controle e manutenção de frota, liberando servidores para outras funções essenciais.
- A locadora assume a responsabilidade pelo abastecimento, revisão periódica, seguro e documentação dos veículos.
- Atendimento flexível às demandas, permitindo a adaptação da frota conforme a necessidade da Câmara.

Nº 205
Proc nº 013/2025
Rubrica

2. Vantagens Econômicas

2.1. Redução de Custos

- Eliminação de gastos com aquisição: A compra de veículos demanda um investimento inicial alto e imobiliza recursos públicos que poderiam ser utilizados em outras áreas.
- Menos despesas com manutenção e seguro: Todos os custos relacionados à manutenção preventiva, corretiva e seguros são de responsabilidade da locadora, eliminando gastos imprevistos.
- Economia com depreciação: A desvalorização de veículos próprios gera perda patrimonial para o órgão público, enquanto a locação evita esse problema.

2.2. Previsibilidade Orçamentária

- Com a locação, os custos são fixos e previsíveis, permitindo um melhor planejamento financeiro e evitando surpresas no orçamento.
- A ausência de despesas emergenciais com consertos ou reposição de veículos reduz a necessidade de suplementações orçamentárias.

2.3. Transparência e Conformidade Legal

- A contratação via licitação assegura igualdade de concorrência entre empresas e impede favorecimentos indevidos.
- Redução do risco de gastos descontrolados com combustível e manutenção, uma vez que os valores do contrato são previamente estabelecidos.
- Maior controle e fiscalização dos gastos públicos, garantindo que os recursos sejam utilizados de forma eficiente e ética.

Do ponto de vista técnico e econômico, a locação de veículos para a Câmara de Vereadores é a solução mais eficiente e vantajosa. Ela elimina custos desnecessários, garante a disponibilidade contínua da frota, evita burocracias relacionadas à manutenção e assegura maior previsibilidade orçamentária. Além disso, contribui para a transparência e eficiência na gestão pública, promovendo o uso racional dos recursos disponíveis.

ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES*

As quantidade e itens foram definidos com base em demandas de câmara de mesmo porte.

TABELA COM AS QUANTIDADES

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UND.	QUANT.
1	Veículo tipo caminhonete, cabine dupla, diesel, traçada 4x4, capacidade de 2.000 kg. Especificação: locação veículos tipo caminhonete 4x4, cabine dupla, 04 portas, com no máximo 05 anos de uso, a diesel com ar condicionado, direção hidráulica, sem motorista, com manutenção a cargo da FORNECEDORA, sem limites de quilometragem.	MENSAL	1

A presente contratação prevê o seguinte cronograma:

Fls nº 206
Proc nº 013/2025
Rubrica

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UND.	QUANT.	RECORRÊNCIA
1	Veículo tipo caminhonete, cabine dupla, diesel, traçada 4x4, capacidade de 2.000 kg. Especificação: locação veículos tipo caminhonete 4x4, cabine dupla, 04 portas, com no máximo 05 anos de uso, a diesel com ar condicionado, direção hidráulica, sem motorista, com manutenção a cargo da FORNECEDORA, sem limites de quilometragem.	MENSAL	1	12

ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO*

Segue abaixo a estimativa do valor da contratação:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UND.	QUANT.	RECORRÊNCIA	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	Veículo tipo caminhonete, cabine dupla, diesel, traçada 4x4, capacidade de 2.000 kg. Especificação: locação veículos tipo caminhonete 4x4, cabine dupla, 04 portas, com no máximo 05 anos de uso, a diesel com ar condicionado, direção hidráulica, sem motorista, com manutenção a cargo da FORNECEDORA, sem limites de quilometragem.	MENSAL	1	12	R$ 8.197,59	R$ 98.371,08

JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO*

A adjudicação por item, em vez da adjudicação global, é a melhor abordagem para a contratação de serviços de locação de veículos.

2. Adequação às Necessidades da Câmara

- Flexibilidade na escolha dos veículos: Permite que a Câmara selecione fornecedores diferentes para veículos distintos (como carros administrativos, utilitários ou de representação), garantindo melhor atendimento às suas demandas.

- Personalização do serviço: Empresas com expertise em determinadas categorias de veículos podem oferecer soluções mais eficientes e adaptadas às necessidades específicas do órgão.

Fls° 207
Proc n° 013/2025
Rubrica

3. Maior Eficiência Econômica

- Otimização de gastos: Em um contrato global, a empresa vencedora pode ter preços vantajosos para alguns itens, mas mais elevados para outros. Com a adjudicação por item, a Câmara pode escolher a proposta mais econômica para cada categoria.
- Redução de desperdícios: Evita que veículos desnecessários sejam contratados apenas para atender a um pacote fechado de adjudicação global.

4. Transparência e Segurança Jurídica

- Mais controle e fiscalização: Com fornecedores distintos para diferentes veículos, é possível avaliar individualmente o desempenho de cada contratado.
- Menor risco de irregularidades: Reduz o risco de direcionamento do contrato para um único fornecedor, garantindo que cada item seja contratado com base no melhor custo-benefício.

O critério de adjudicação por item é a melhor escolha para a locação de veículos em órgãos públicos, pois promove maior competitividade, flexibilidade e economia. Ele possibilita a contratação de fornecedores especializados para cada tipo de veículo, assegurando um serviço mais eficiente e adequado às necessidades da Câmara de Vereadores, além de garantir transparência e melhor gestão dos recursos públicos.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Com base em uma visão global do órgão foi identificado que não existem contratações correlatas ou interdependentes que venham a interferir ou merecer maiores cuidados no planejamento da desta contratação.

DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Resultados Pretendidos na Contratação de Locação de Veículos para a Câmara de Vereadores
A contratação de uma empresa para prestação de serviços de locação de veículos tem como principal objetivo garantir maior economicidade e eficiência na gestão dos recursos humanos, materiais e financeiros. Os principais resultados esperados incluem:

1. Economicidade e Otimização Financeira

- Redução de custos fixos e imobilização de capital: A Câmara evita o alto investimento na aquisição de veículos e os custos com depreciação, direcionando recursos para outras prioridades.
- Menos despesas com manutenção e seguro: A empresa locadora assume a responsabilidade por revisões, reparos e apólices de seguro, eliminando gastos imprevistos.

- Previsibilidade orçamentária: Os custos da locação são previamente estabelecidos em contrato, permitindo um planejamento financeiro mais preciso e evitando despesas inesperadas.
- Ganho de eficiência na relação custo-benefício: A locação possibilita o acesso a veículos mais modernos e adequados às necessidades do órgão, sem os encargos da posse.

Fls nº 909
Proc nº 0116025
Rubrica

2. Melhor Aproveitamento dos Recursos Humanos
   - Desoneração da equipe interna: A Câmara não precisa designar servidores para administrar a frota, permitindo que eles se concentrem em suas atividades principais.
   - Eliminação da necessidade de contratação de motoristas exclusivos para manutenção da frota: Com a locação, a empresa fornecedora pode incluir serviços de manutenção, substituição de veículos e até motoristas terceirizados, se necessário.
   - Redução da burocracia administrativa: Evita processos internos complexos relacionados à gestão, licenciamento e documentação dos veículos próprios.
3. Eficiência no Uso dos Recursos Materiais
   - Frota sempre disponível e em boas condições: A empresa contratada garante a substituição de veículos em caso de falha, evitando paralisações nas atividades do órgão.
   - Uso racional dos veículos: A contratação pode ser dimensionada conforme a real necessidade da Câmara, evitando desperdícios com veículos subutilizados.
   - Sustentabilidade e redução de impactos ambientais: Empresas locadoras costumam oferecer veículos mais novos e eficientes, reduzindo consumo de combustível e emissões de poluentes.

A contratação de serviços de locação de veículos para a Câmara de Vereadores proporciona redução de custos, eficiência administrativa e melhor aproveitamento dos recursos humanos e materiais. Com isso, o órgão público garante uma gestão mais moderna, ágil e alinhada aos princípios de economicidade e eficiência na administração pública.

PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Providências para Fiscalização e Gestão Contratual na Locação de Veículos para a Câmara de Vereadores Antes da contratação de uma empresa para prestação de serviços de locação de veículos, a Câmara de Vereadores deve adotar uma série de providências para garantir a eficiência na fiscalização e gestão contratual, bem como a adequação do ambiente organizacional. Essas medidas incluem a definição de responsabilidades, treinamento de servidores e adequação dos processos internos.

---

1. Estruturação da Fiscalização e Gestão Contratual

A correta fiscalização e gestão do contrato são essenciais para assegurar o cumprimento das obrigações pela empresa contratada. Para isso, é necessário:

1.1. Designação de Fiscais do Contrato
   - Nomear servidores responsáveis pela fiscalização e acompanhamento da execução do contrato.
   - Definir claramente as atribuições desses fiscais, incluindo a verificação do cumprimento dos prazos, qualidade dos veículos e serviços prestados.
   - Garantir que os fiscais tenham acesso aos documentos e informações necessárias para a correta fiscalização.

1.2. Elaboração de Procedimentos Internos de Fiscalização
   - Criar um plano de fiscalização, definindo como serão feitas as inspeções nos veículos e quais critérios devem ser observados.
   - Estabelecer um fluxo para a comunicação de irregularidades e aplicação de penalidades, se necessário.
   - Implementar um sistema de controle para registrar as ocorrências, quilometragem utilizada e condições dos veículos.

---

2. Adequação do Ambiente Organizacional

Para garantir que a contratação seja bem implementada, a Câmara deve ajustar processos internos e recursos materiais.

Fls. 209
Proc nº 013/2025
Rubrica

2.1. Levantamento das Necessidades da Câmara

- Identificar quantos e quais tipos de veículos são necessários para as atividades do órgão.
- Definir o período de utilização e a demanda real para evitar contratações desnecessárias.
- Estabelecer regras para uso dos veículos locados, evitando desperdícios e garantindo a eficiência do serviço.

2.2. Revisão de Normas Internas

- Criar ou atualizar normas internas para disciplinar o uso dos veículos locados, incluindo regras sobre abastecimento, controle de quilometragem e registro de ocorrências.
- Definir critérios para autorização de uso dos veículos pelos servidores, garantindo conformidade com os princípios da administração pública.

2.3. Implementação de um Sistema de Controle e Gestão

- Adotar um sistema informatizado ou planilhas de controle para acompanhar o uso dos veículos.
- Registrar todas as viagens, condutores, finalidades e despesas associadas.
- Integrar esse controle ao setor de gestão de contratos, facilitando auditorias e prestação de contas.

Para garantir uma contratação eficiente e alinhada aos princípios da administração pública, a Câmara de Vereadores deve estruturar sua equipe de fiscalização, capacitar servidores, revisar normas internas e implementar sistemas de controle. Essas providências asseguram que o contrato de locação de veículos seja bem gerenciado, proporcionando economicidade, transparência e eficiência na prestação do serviço.

IMPACTOS AMBIENTAIS

Impactos Ambientais da Locação de Veículos para a Câmara de Vereadores

A contratação de uma empresa para prestação de serviços de locação de veículos para a Câmara de Vereadores pode gerar impactos ambientais tanto positivos quanto negativos. Sob a ótica da dimensão ambiental da sustentabilidade, é essencial avaliar esses efeitos e adotar medidas para minimizar impactos negativos e maximizar os benefícios para o meio ambiente.

---

1. Impactos Positivos

1.1. Frota Renovada e Menor Emissão de Poluentes

- Empresas de locação costumam oferecer veículos mais novos e modernos, que atendem a padrões mais rígidos de emissão de poluentes.
- Veículos novos possuem motores mais eficientes, reduzindo o consumo de combustíveis fósseis e a emissão de CO_2 e outros gases nocivos.

1.2. Possibilidade de Uso de Veículos Sustentáveis

- A Câmara pode exigir, no contrato, a inclusão de veículos híbridos ou elétricos, contribuindo para a redução do impacto ambiental.
- Alternativamente, pode-se optar por veículos flex com menor consumo de combustíveis fósseis.

1.3. Gestão Eficiente do Uso de Veículos

- A locação permite um melhor controle do uso da frota, reduzindo viagens desnecessárias e otimizando o consumo de combustível.
- Com um sistema de gestão eficiente, é possível monitorar o desempenho ambiental dos veículos e adotar medidas corretivas, se necessário.

1.4. Responsabilidade da Empresa Locadora na Destinação de Resíduos

- A empresa contratada é responsável pela manutenção dos veículos, garantindo o descarte adequado de óleos, pneus e peças usadas, conforme normas ambientais.
- Reduz a necessidade de estrutura interna para descarte de resíduos automotivos, minimizando riscos de contaminação.

Fls nº 210
Proc nº 013/2025
Rubrica

A locação de veículos para a Câmara de Vereadores pode trazer benefícios ambientais significativos, como a modernização da frota e a redução de poluentes, mas também apresenta desafios, especialmente se a frota for composta por veículos movidos a combustíveis fósseis. Para garantir a sustentabilidade da contratação, é essencial adotar critérios ambientais na seleção da empresa locadora, otimizar o uso dos veículos e garantir a destinação correta dos resíduos automotivos. Dessa forma, o serviço de locação pode contribuir para uma administração pública mais eficiente e ambientalmente responsável.

VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO*

O parecer final é pela necessidade da contratação da solução pretendida, diante das disponíveis, com base nas quantidades e preço estimado, assim como a adequação à necessidade identificada na demanda de contratação.

ROBERT DOS SANTOS COSTA:04236371340
Assinado de forma digital por ROBERT DOS SANTOS COSTA:04236371340

Robert dos Santos Costa
Presidente da Câmara Municipal de Icatu -MA